



פרוטוקול  
ועדת מכרזים מס' 08/2022  
שנערכה בתאריך י"ט חשון תשפ"ג 13.11.2022

**נוכחים:**

הרב אורי יפה- יו"ר הוועדה  
הרב משה מוטרפרל- חבר הוועדה  
עו"ד בן קרטוז'נסקי – יועמ"ש  
מר אבי עדן – גזבר העירייה  
גבי מרים צין – מנהלת אגף משאבים והתקשרויות  
גבי שרה בוימל – אחראית מכרזים וחוזים

**על סדר היום:**

1. מכרז פומבי מס' 7/2022 לביצוע עבודות: פרק א' - פינוי פסולת מעורבת וגושית (גזם וגרוטאות) באזור א' ו/או פרק ב' - פינוי פסולת מעורבת וגושית (גזם וגרוטאות) באזור ב' ו/או פרק ג' – טיפול בפסולת אריזות קרטון ו/או פרק ד' – טיפול בפסולת נייר ו/או פרק ה' – טיפול בפסולת אריזות תכולת מכלי אצירה כתומים בעיר מודיעין עילית – בחירת זוכה
2. מכרז פומבי מס' 14/2022 למתן שירותי דיוור טלפוני וקווי תוכן עבור עיריית מודיעין עילית – בחירת זוכים
3. מכרז פומבי מס' 17/2022 לאספקת חומרי ניקיון ומוצרים חד פעמיים לעיריית מודיעין עילית – בחירת זוכה
4. אישור ספק יחיד מו"לים לרכישת ספרים
5. מכרז פומבי מס' 5/2022 למתן שירותי מוקד חיצוני לעיריית מודיעין עילית – דיון

**מהלך הדיון:**

1. מכרז פומבי מס' 7/2022 לביצוע עבודות: פרק א' - פינוי פסולת מעורבת וגושית (גזם וגרוטאות) באזור א' ו/או פרק ב' - פינוי פסולת מעורבת וגושית (גזם וגרוטאות) באזור ב' ו/או פרק ג' – טיפול בפסולת אריזות קרטון ו/או פרק ד' – טיפול בפסולת נייר ו/או פרק ה' – טיפול בפסולת אריזות תכולת מכלי אצירה כתומים בעיר מודיעין עילית – בחירת זוכה  
רקע:

- 1.1. ביום 12.6.2022 נפתחה תיבת המכרזים עבור המכרז שבכותרת (להלן: "המכרז").
- 1.2. למכרז זה הוגשו 6 הצעות כדלקמן:
  - 1.2.1. ג.א.ן תברואה בע"מ, ח.פ. 511749541 (להלן: "ג.א.ן") אשר ניגש לכל הפרקים במכרז;
  - 1.2.2. ק.מ.מ. מפעילי מחזור בע"מ, ח.פ. 512928482 (להלן: "ק.מ.מ.") אשר ניגש לפרקים ג' ו-ד' בלבד;
  - 1.2.3. פרח השקד בע"מ, ח.פ. 511511503 (להלן: "פרח השקד") אשר ניגש לפרקים א' ב' ג' ו-ה' בלבד (ראוי לציין כי המציע סימן אחוז הנחה גם עבור פרק ד', אך המציע לא



- רכש את מסמכי המכרז עבור פרק זה ולא צירף ערבות עבור פרק זה, על כן הצעתו נבחנת ביחס לפרקים א', ב', ג' ו-ה' בלבד);
- 1.2.4.** אינפיניה מחזור בע"מ, ח.פ. 510530769 (להלן: "אינפיניה") אשר ניגש לפרקים ג' ו-ד' בלבד;
- 1.2.5.** צבי כהן אקולוגיה בע"מ, ח.פ. 511256711 (להלן: "צבי כהן") אשר ניגש לכל הפרקים במכרז;
- 1.2.6.** נגב אקולוגיה אגודה שיתופית חקלאית בע"מ (להלן: "נגב אקולוגיה") אשר ניגש לפרקים ג' ו-ד' בלבד.
- 1.3.** כל ההצעות הועברו אל מר יצחק גילדור, היועץ המקצועי במכרז, לבדיקת עמידתן בתנאי הסף של המכרז.
- 1.4.** בהתאם להחלטת ועדת מכרזים מס' 7/2022 מיום 15.9.22 נבחרו זוכים לפרקים א', ב', ג', ה'.
- 1.5.** ביחס לפרק ד' ההצעה הזולה של המציע צבי כהן אקולוגיה תרגה ב-50% מאומדן העירייה.
- 1.6.** במסגרת ועדת המכרזים מס' 7/2022 מיום 15.9.22 הוחלט כי על היועץ המקצועי לבצע בדיקה חוזרת של האומדן עבור פרק ד'.

#### דיון:

- 1.7.** בדיקה חוזרת של האומדן בוצעה ע"י היועץ המקצועי למכרז מר יצחק גיל ומצורפת לפרוטוקול זה. מהבדיקה עולה כי ממועד הכנת האומדן למכרז ועד המועד האחרון להגשת ההצעות במסגרת המכרז, חל גידול משמעותי במחירי הנייר הממוחזר הנאסף והמשמש כחומר גלם בתעשיית המחזור.
- 1.8.** לאחר בירור מחודש של מחירי השוק, עולה כי המחיר המרבי שנקבע במכרז עבור הצבה, איסוף ופינוי פסולת נייר, מכלי אצירה 1.5 קוב למחזור מוכר בישראל, היה 60 ₪. כיום מחירי השוק עבור פינוי מכלי אצירה 1.5 קוב למחזור מוכר בישראל הם כ- 20 ₪.
- 1.9.** בהתאם לזאת המחיר המרבי במכרז לגבי פינוי הנייר היה אמור להיות על פי מחירי השוק הנוכחיים כ- 30 ₪ ולא 60 ₪ כפי שנרשם. באם המחיר המרבי היה 30 ₪ ושעור ההנחה באומדן 1%, מחיר הפינוי באומדן היה 29.7 ₪ - גבוה מהמחיר שהציע צבי כהן (29.4 ₪) בכ- 1%. אי לכך מתייטר הצורך בעריכת שימוע למציע ביחס לגובה הצעתו.

#### החלטה:

- 1.10.** ועדת המכרזים מקבלת את הנימוק המקצועי שהוצג ע"י היועץ המקצועי מר יצחק גיל ובהתאם לאמור לעיל ממליצה הוועדה לבחור בחברת צבי כהן כזוכה בפרק ד' ובחברת אינפיניה (הצעה שניה בטיבה) ככשיר שני לפרק ד'.



2. מכרז פומבי מס' 14/2022 למתן שירותי דיזור טלפוני וקווי תוכן עבור עיריית מודיעין עילית –

### בחירת זוכים

### רקע ומהלך הדין

למכרז ניגשו שלושה מציעים:

1. ימות המשיח

2. מבזק - NBS

3. מרכז הקווים

2.1 בהתאם לדו"ח הבדיקה עולה כי ההצעות של המציעים ימות המשיח ומבזק עומדות בתנאי הסף.

2.2 בנוגע למציע מרכז הקווים, בהתאם לדוח הבדיקה - נדרש בירור, הן ביחס לניסיונו והן ביחס לעובדה כי המציע מילא את כל רכיבי הצעת המחיר שצורפה למסמכי המכרז כנספח ג'2, אלא התייחס לחלקם באמצעות נספח נפרד שצירף להצעתו.

2.3 ניקוד ההצעות התבסס על שלושה גורמים: מחיר – 60% מניקוד ההצעה; איכות (אובייקטיבית) ביחס למערכת של כל מציע – 25% מניקוד ההצעה; התרשמות כללית מהספק – 15% מניקוד ההצעה.

2.4 משיקולי חיסכון בזמן התבצעה השוואה של רכיבי הניקוד האובייקטיביים בטרם הושלם הבירור ביחס למציע מרכז הקווים. מהשוואת ההצעות ברכיבים האובייקטיביים עלתה התמונה הבאה:

### סיכום ניקוד לפני בדיקת המלצות והתרשמות אישית:

מרכז הקווים	מבזק	ימות המשיח	סעיפי מחיר ואיכות
63	81	82	

2.5 מהניקוד שלעיל עולה כי גם אילו היה מקבל המציע מרכז הקווים את הניקוד המקסימלי במסגרת ההתרשמות הכללית, לא היה בכך על מנת לשנות את מקומו מבחינת טיב ההצעה. לאור האמור אנו סבורים כי השלמת בירור ביחס למציע מתייתר.

2.6 לאור האמור הושלם ניקוד ההתרשמות הכללית עבור המציעים ימות המשיח ומבזק. להלן הניקוד המשוקלל של ההצעות:

מרכז הקווים	מבזק	ימות המשיח	סעיפי מחיר ואיכות
63	81	82	
לא נבדק	14	14	התרשמות כללית
	95	96	ציון משוקלל

2.7 נוסף על האמור, בהתאם לחו"ד מקצועית שהוגשה לוועדת המכרזים, עולה כי לחברת מבזק-NBS יתרון ייחודי בהפצת הודעות בנושאי תרבות. כיוון שהיא הספקית של תוכנת הרישום לאירועים, ניתן להפיץ באמצעותה הודעות מבלי צורך להעביר קבצים בין ממשקים, דבר שמיעל ומקצר את העבודה בצורה משמעותית.

2.8 היחס של ההודעות הנשלחות בנושאי תרבות, הינו קטן, פחות מ 10% מההודעות.



2.9 לאור האמור, ועדת המכרזים סבורה כי יש לעשות שימוש בהוראות הקבועות בסעיפים 1.3 ו-5.3 למסמך א' למסמכי המכרז ולפצל את הזכייה בין שני הספקים.

#### החלטה:

2.10 בהתאם לאמור לעיל וכן בתאם להוראות הקבועות בסעיפים 1.3 ו-5.3 למסמך א' למסמכי המכרז, ממליצה הוועדה לבחור בחברת ימות המשיח כספק ראשי להפצת הודעות מושא המכרז - מלבד הודעות בנושאי תרבות בלבד - כאשר חברת מבזק תהיה כשיר שני ביחס לשירותים אלה.

2.11 כמו כן, ממליצה הוועדה לבחור בחברת מבזק NBS כספק להפצת הודעות בנושאי התרבות בלבד, כאשר חברת ימות המשיח תהיה כשיר שני ביחס לשירותים אלה.

3. מכרז פומבי מס' 17/2022 לאספקת חומרי ניקיון ומוצרים חד פעמיים לעיריית מודיעין עילית –

#### בחירת זוכה

#### רקע דיון:

#### למכרז הוגשו 4 הצעות

3.1 המציע עוצמה הגיש צ'ק על שם העירייה חלף ערבות אוטונומית בנוסח נספח א'4 למסמכי המכרז, כנדרש בתנאי הסף. לאור האמור ובהתאם לפסיקה, הצעתו אינה עומדת בתנאי הסף.

3.2 המציע סנו פרופשיונל בע"מ עומד בתנאי הסף, עם זאת:

3.2.1 המציע לא מילא את הצעתו על גבי מסמך ב' "הצהרת והצעת המציע", אלא רק על גבי כתב הכמויות המעודכן שצורף להודעה מס' 1 של העירייה הנושא את הכותרת "הצעת המציע" ואשר בסופו נכלל שדה להגשת הצעת המחיר. על כן, מדובר בטעות בתום לב שכן כתב הכמויות המעודכן כלל את שנדרש במסמך ב'.

3.2.2 לאור האמור ומכיוון שהמציע חתם הן על מסמך ב', ללא מילוי אחוז ההנחה, והן על כתב הכמויות המעודכן בציון אחוז ההנחה, עובדה אשר יוצרת את מחויבות המציע ביחס להצעתו; ולאור כך שלבלבול תרמה העובדה כי כתב הכמויות המעודכן שצורף להודעה מס' 1 נושא את הכותרת "הצעת המציע", אנו מקבלים את עמדת היועץ המשפטי כי יש לנהוג בפרשנות המקיימת את ההצעה ולא לפסול את הצעת המציע עקב טעות זו.

3.2.3 בהתאם לדוח הבדיקה, המציע נדרש להשלים מסמך אשר הושלם על ידו.

3.3 המציע י. נתנאל ייצור ושיווק בע"מ עומד בתנאי הסף.

3.4 המציע ניתוב חוסן שיווק והפצה בע"מ – ביחס לתנאי הסף שבסעיף 3.6 למסמך ההזמנה – הכרטיסיות שצורפו הינן לשנת 2021 בלבד וכן צורפו ביחס ללקוחות שאינם מוגדרים בתנאי הסף.

3.5 ניקוד ההצעות הינו כדלקמן:

- חברת סנו פרופשיונל בע"מ

מחיר: 17.55% הנחה על כתב הכמויות. ניקוד המחיר: 85 נק'; ניקוד האיכות: 15 נק'.

סה"כ ניקוד משוקלל עבור חברת סנו פרופשיונל - 100 נק'.

- חברת י. נתנאל ייצור ושיווק בע"מ

מחיר: 13% הנחה על כתב הכמויות. ניקוד המחיר: 80.55 נק'. ניקוד האיכות: 15 נק'.

סה"כ ניקוד משוקלל עבור חברת י. נתנאל ייצור ושיווק בע"מ – 95.55 נקודות.

- חברת ניתוב חוסן שיווק והפצה בע"מ



מחיר : 7% הנחה על כתב הכמויות. ניקוד המחיר : 75 נק'. ניקוד איכות לא ניתן משום שלא הוכחה עמידת המציע בתנאי הסף.

**3.6** מהשוואות הניקוד עד כה עולה כי הפער בין הצעת ניתוב חוסן שיווק והפצה בע"מ לבין שתי ההצעות הכשירות האחרות הינו כזה שגם אילו יקבל המציע ניקוד איכות מקסימלי, עדיין ידורג שלישי מבחינת טיב ההצעה. לאור האמור מתייטר הצורך בהשלמת הבירור ביחס למציע.

#### החלטה:

**3.7** בהתאם לאמור לעיל ולאור הפער בין ההצעות הוחלט לותר על השלמת המסמכים מצד המציע ניתוב חוסן שיווק והפצה בע"מ.

**3.8** כמו"כ ביחס להצעתה של חברת סנו פרופשיונל בע"מ, אנו מחליטים כי יש לנהוג בפרשנות המקיימת את ההצעה ולא לפסול את הצעת המציע עקב טעות במילוי מסמך ב', בוודאי כאשר הצעתו כפי שהוגשה הינה ברורה, מחייבת את המציע ונובעת במידה רבה מאופן פרסום כתב הכמויות המעודכן במסגרת הודעות העירייה ביחס למכרז.

**3.9** לאור כל האמור לעיל, ממליצה הועדה לבחור בהצעתה של חברת סנו פרופשיונל בע"מ כזוכה במכרז.

#### 4. אישור ספק יחיד מו"לים לרכישת ספרים

##### דיון והחלטה:

בהתאם לחו"ד המקצועית והמשפטית המצורפות לפרוטוקול ביחס לספק יחיד, העירייה פרסמה מודעה בהתאם לנוהל ספק יחיד לרכישת ספרים ממו"ל. לאור האמור ומכיוון שלא התקבלו פניות נוספות בעקבות הפרסום, ממליצה הועדה לבחור ברשימת המו"ל כספקים יחידים, כפי שמצורפת לחו"ד המקצועית.

#### 5. מכרז פומבי מס' 5/2022 למתן שירותי מוקד חיצוני לעיריית מודיעין עילית – דיון

##### דיון:

**5.1** במסגרת ועדת המכרזים מס' 5/2022 מיום 5.7.22 פסלה הוועדה את המציע היחיד מילגם למתן שירותי מוקד חיצוני עקב אי עמידה בתנאי סף שבסעיף 3.3 למסמך ההזמנה.

**5.2** תנאי סף זה עסק בכמות המוקדנים אשר יאיישו את המוקד אותו יפעיל הזוכה עבור העירייה, כאשר דרישת תנאי הסף הייתה ל-10 מוקדנים לכל הפחות בשעות היום והצהרים ו-4 מוקדנים לכל הפחות במשמרת שלישית (סה"כ 24 שעות).

**5.3** בהקשר זה, ביום 28.9.2022 התקבלה פנייה של המציע שנפסל, מילגם, אשר נבחנה ונענתה ע"י היועץ המשפטי.

**5.4** ועדת המכרזים סבורה כי בנסיבות העניין יש לצאת למכרז חוזר.

**5.5** כמו כן, לצורך המכרז החוזר ולחיסכון בעלויות, גזבר העירייה מבקש לבחון את נחיצות כמות המוקדנים שיתבקשו לאיש את המוקד.



**החלטה:**

בהתאם לאמור לעיל, מחליטה הוועדה לפרסם מכרז חדש למתן שירותי מוקד חיצוני. כמו כן, בטרם הפרסום החוזר, הגורם המקצועי יבחן האם ניתן לצמצם את כמות המוקדנים שיאיישו את המוקד החיצוני מושא המכרז.

על החתום:

משה מוטרפרל  
חבר הוועדה

אורי יפה  
יו"ר הוועדה

יעקב גוטמן  
ראש העיר



23 באוקטובר 2022  
כ"ח בתשרי תשפ"ב

לכבוד  
עיריית מודיעין עילית

-באמצעות דוא"ל-

שלום רב,

### הנדון: חוות דעת פטור התקשרות עם ספק יחיד – רכישת ספרים

נתבקשנו לחוות דעתנו בכל הנוגע להתקשרות עיריית מודיעין עילית (להלן: "העירייה"), בפטור ממכרז עם מוציאים לאור שונים לרכישת ספרים מסוימים, כפי שיפורט להלן בהרחבה, וזאת מהטעם כי הינם "ספק יחיד", בנסיבות העניין.

להלן תתוארנה העובדות המשמשות בסיס לחוות דעתנו, כפי שנמסרו לנו על ידכם וכפי שהן עולות מחוות הדעת המקצועית של הגב' רוזה אופנהיימר, מנהלת הספרייה הציבורית (להלן: "הגורם המקצועי").

- העתק חוות דעת מנהלת הספרייה מצורפת לחוות דעת זו כנספח 1.

#### א. העובדות הצריכות לעניין

1. עיריית מודיעין עילית מעוניינת לרכוש ספרים לספרייה הציבורית, בהתאם לרשימה המצורפת כחלק בלתי נפרד מחוות דעת זו כנספח 2.
2. בהתאם לחוות דעת הגורם המקצועי, כל ספר נרכש באופן פרטני עבור הספרייה, כאשר כל סוגי הספרים מיוצרים על ידי מוציא לאור יחיד; לכל ספר הנרכש קיים ספק אח אשר מדפיס את הספר המבוקש; לא קיימת תחרות בין מורים בעניין ייצור ורכישת הספרים לספרייה העירונית.
3. עוד העלתה חוות דעתו של הגורם המקצועי כי הליך תחרותי אינו יעיל ו/או נדרש נוכח העובדה כי תחרות לא קיימת כדי לבצעה באופן שוויוני כנדרש. כמו כן, הליך תחרותי זה יהא הליך מיותר, עקר מתכלית ומכלה את זמנה של העירייה לריק, כמו גם מבזבז משאבים מיותרים.
4. על כן, מבקשת העירייה להתקשר עם המוציאים לאור בפטור ממכרז כ-"ספק יחיד".

#### ב. השאלה המשפטית

5. האם בנסיבות העניין, רשאית העירייה להתקשר עם מוציאים לאור של סוגי הספרים המצוינים ברשימת הספרים בפטור ממכרז, כ-"ספק יחיד".



### ג. פטור ממכרז - "ספק יחיד" - המסגרת הנורמטיבית

6. סעיף 114 לתקנון קובע את הכלל לפיו מועצה מקומית אינה רשאית להתקשר בחוזה אלא על פי מכרז פומבי.
7. בד בבד, בסעיף 3 לכללי המועצות המקומיות (מכרזים) [נוסח משולב] (יהודה ושומרון), תשע"ט-2018 (להלן: "כללי המכרזים") - נקבעו מקרים בהם ניתן לקבל פטור מחובת קיום מכרז.
8. הפטור הרלוונטי לענייננו קבוע בכלל 3(3) (להלן: "הוראת הפטור") - שזו לשונה:

**"3. מועצה מקומית רשאית להתקשר בחוזה ללא מכרז אם החוזה הוא מסוג חוזים אלה:**

**(3) חוזה להזמנת טובין או לביצוע עבודות הנערך עם הספק היחיד בישראל ובאזור לאותם טובין, או עם המומחה היחיד בישראל ובאזור לביצוע אותה העבודה, אם המומחה שהועדה מינתה לעניין זה קבע, בכתב באישור הוועדה, כי אכן אותו ספק או מומחה הוא היחיד בישראל ובאזור"**

9. בטרם ניגש לפרשנות רכיביה הפרטניים של הוראת הפטור ננסה להתחקות תחילה אחר תכליתה. בענייננו להוראת הפטור תכלית כלכלית, שכן במידה וידוע לנו מראש כי קיים רק ספק אחד ויחיד - בנסיבות העניין - אשר יכול להעניק את השירות הרצוי, פרסום של מכרז יוביל לבזבוז מיותר של כספי ציבור.
10. יחד עם זאת, הואיל והוראות הפטור השונות קובעות חריג לכלל בדבר חובת קיום מכרז (פומבי), קבעה הפסיקה לא פעם כי יש לפרשן בצמצום.<sup>1</sup> וכך נקבע, למשל, בעניין חן המקום - עע"מ 1777/14 חן המקום בע"מ נ' עיריית קריית אונו (פורסם בנבו):

**"הוראות לפטור ממכרז מן הראוי לפרש באופן דווקני ומצמצם בהיותן חריג לכלל המחייב עריכת מכרז..."**

11. וביחס להוראת הפטור נשוא חוות הדעת נאמרו הדברים הבאים, בעניין שעשועים וספורט - בר"מ 2349/10 שעשועים וספורט בע"מ נ' עיריית בני ברק (פורסם בנבו):

**"חרף קיומו של הפטור האמור בתקנות העיריות (ופטור דומה בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: תקנות חובת המכרזים) להתקשרות עם "היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות", הרי שהכלל הוא עדיין קיומו של מכרז פומבי, והפטור הרלבנטי לענייננו ל"ספק יחיד" - הוא בגדר חריג... השימוש בפטור**

<sup>1</sup> ראו, לדוגמא בלבד: עע"מ 6145/12 עיריית נצרת עילית נ' זאב הרטמן (13.1.13); עע"מ 8284/08 תעשיות אבן וסיד בע"מ נ' מינהל מקרקעי ישראל (13.9.10).



שלפנינו הוא ראוי רק מקום: "שקיימת ודאות, שאין בארץ אלא ספק יחיד של טובין או מומחה יחיד לביצוע עבודה" (עניין אריאל [בג"צ 4672/90 אריאל הנדסת חשמל רמזורים ובקרה בע"מ נ' עיריית חיפה, פ"ד מו(3) 267 (1992)], שם) - שאז מה טעם יש לערוך מכרז, רק כדי שתוגש הצעה יחידה. אולם מקום שיש ספק האם יש יותר מאשר יצרן אחד, או נותן שירותים אחד, היכולים להעניק לגוף המינהלי את הטובין, או השירותים שהיא באמת זקוקה להם, מוטב לערוך מכרז.

12. ואולם, בהתאם לפסיקה ניתן ואף רצוי לפעול בדרך של פטור ממכרז, במקרים המתאימים. וכך נקבע בפסק הדין המרכזי בעניין חן המקום - פסקה 53 לפסק דינה של כב' השופטת ד' ברק-ארז:

**"לא למותר להזכיר את האופי הדואלי של ההתייחסות לפטורים מחובת המכרז. אכן, חובת המכרז מקדמת ברגיל את יישומו של עקרון השוויון, ולכן יש להיזהר מהכרה נרחבת מדי בפטורים מחובה זו. יחד עם זאת, לעתים יש יתרונות חשובים אחרים מהיבטו של האינטרס הציבורי, כך שבחלק מן המקרים ההכרה בפטורים אינם רק אילוץ נסבל, אלא תוצאה רצויה."** [ההדגשות - כאן ובהמשך - אינן במקור]

13. בהתאם לבדיקת הגורם המקצועי סוגי הספרים אותם נדרשת העירייה לרכוש עבור ספריות בתי הספר ניתן לרכושם אך ממוציא לאור יחיד בהתאם לכל ספר פרטנית.

14. לפיכך, בנסיבות העניין, דומה כי אין טעם לערוך הליך תחרותי כלשהו שהרי תוגש בו הצעה יחידה ובכך לחינם ירדו לטמיון כספי ציבור.

15. אשר על האמור לעיל ובנסיבות העניין ניתן לטעמנו לראות במוציאים לאור של סוגי הספרים המצויינים לעיל ואשר הינם היחידים המייצרים אותם כ-"ספק יחיד" - כנדרש על פי הוראת הפטור כמפורט לעיל.

#### **ד. פטור ממכרז - "ספק יחיד" - הליך ההתקשרות**

16. בשלב זה, ראוי להזכיר את ההסדר שנקבע ביחס לגופי השלטון המרכזי המעוניינים להתקשר עם ספק יחיד. תקנה 3א(א)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, דורשת כי, בטרם ביצוע התקשרות מהטעם של ספק יחיד, על הגוף המתקשר לנקוט בהליך של פרסום הודעה על הכוונה להתקשר עם מי שלפי דעתו הוא ספק יחיד ואת עיקרי ההתקשרות. אמנם, תקנות אלה אינן חלות בענייננו - אך ראוי לציין את דבריו של בית המשפט העליון בעניין שעשועים וספורט:

**"חובת הפרסום אמנם איננה נזכרת מפורשות בתקנות העיריות... ברם, ברור שמשמעות הדבר איננה שהעיריות וועדות המכרזים רשאיות לפעול במחשבים ובהסתרה, ולהימנע מגילוי התקשרויותיהן עם גורמים שונים**



**בפטור ממכרז... דברים אלה יפים, כמובן, למצער על דרך ההיקש, גם להתקשרות בפטור ממכרז ל"ספק יחיד" ברשויות המקומיות... בנוסף, אם טעתה הרשות בתום לב בסברה כי יש רק "ספק יחיד" לטובין המבוקשים, יאפשר הפרסום לכל ספק אחר, הסבור כי מוצריו יכולים להתאים לצרכי הרשות, לנסות ולהעמיד את הרשות על טעותה, גם מבלי שיהיו לו מהלכים ברשות... חשוב לציין כי הפרסום איננו מטיל נטל ביורוקרטי, או כספי ממשיים על הרשות, בעוד שתועלתו - רבה: להבטחת השוויון בין הספקים הפוטנציאליים, למניעת משוא פנים, למקסום יעילות השימוש בכספי ציבור, ולהגברת אמון התושבים ברשות."**

17. פרסום הודעה כאמור, עלותו קטנה ותועלתו לעירייה ולשלטון החוק רבה - ויש בו כדי לתמוך בתכלית דיני המכרזים בכלל והוראת הפטור בפרט. יש בפרסום זה כדי לשקף לציבור את טעמי העירייה להתקשרות כאמור, וכן הוא מאפשר את פנייתם של ספקים נוספים ביחס לאותה התקשרות.

#### **ה. סיכום והמלצות**

18. נראה כי התקשרות העירייה עם מוציאים לאור האמונים על הספרים אותם מעוניינת העירייה לרכוש עבור הספרייה, בנסיבות המתוארות בחוות הדעת המקצועית מטעם הגורם המקצועי, תעמוד בתנאיה של הוראת הפטור. על כן, נראה כי לא יהיה זה בלתי-סביר בנסיבות אלה אם תחליט העירייה לבצע את ההתקשרות במתווה הנ"ל של פטור ממכרז.

19. בנסיבות המקרה, ובהיעדר נימוק סותר, אנו ממליצים לוועדת המכרזים לפרסם את כוונת העירייה להתקשר עם המורה בפטור בגין היותו "ספק יחיד" לנשוא ההתקשרות בעיתונות ולמשך 14 ימים, לשם מתן אפשרות לספקים אחרים להגיש התנגדותן וכן את ממועמדותם, ככל שישנם. ככל שלא תתקבלנה התנגדויות ו/או תתקבלנה התנגדויות ואלו יידחו – תתקבל החלטה בוועדת המכרזים של העירייה לרכישת הספרים המצוינים ברשימת הספרים מאותם מו"לים, בהיותם ספק יחיד.

#### **ו. כללי**

20. חוות דעת זו מתבססת על המסמכים והמידע שהועברו לידינו על ידיכם. יובהר כי, לא ניתן לקבוע כיצד תפסוק רשות שיפוטית אם תידרש לנושא.

בכבוד רב ובברכה,

אביבה לוי, עו"ד



# קדיאתספר

הספרייה העירונית במודיעין עילית



בסד

שלום וברכה,

לאור האמור, על פי חוות דעתי המקצועית,

הנני מצהירה, כי כלל הספרים הנרכשים עבור הספרייה העירונית במודיעין עילית, וכן כל ספר הנרכש באופן פרטני עבור הספרייה הנ"ל, נרכש על פי אמות המידה כדלהלן :

1. כל סוגי הספרים המבוקשים לספריית מודיעין עילית מיוצרים על ידי מוציא לאור אחד ויחיד עבור כל סוג ספר.
2. לכל ספר הנרכש- קיים ספק אחד ויחיד, ולא יותר. והוא הספק היחיד המדפיס את הספר המבוקש.
3. לא קיימת תחרות בין מו"לים בעניין ייצור ורכישת הספרים לספרייה העירונית והמקוטלגים במאגר הספרייה.

לאור זאת, הנני להביא לידיעת כל הגורמים המעוניינים, כי ידוע לי שאין לגרום לתחרותיות בין הספקים בענף המו"לות. התחרות הינה מיותרת ועלולה להוביל לניצול משאבים לרעת הגופים המממנים. ושלא לרווחת המטרה לה הם מיועדים.

בכבוד רב,

ר. אופנהיימר, מנהלת.



## טבלאות קוד - ממוין לפי תיאור - ספקים

תיאור	קוד	מונה	
אבידה	18	1	1
אגודת נוצרי הלשון	15	1	2
בלומנטל, יפה	20	1	3
במקום ספר שאבד	31	1	4
בקרמן	45	1	5
גולד	55	1	6
גולד ספרי איכות	54	1	7
גל פז	9	1	8
דוחות ממשלתיים	34	1	9
דני ספרים	1	1	10
המודיע- ספרים שיווק והפצה	29	1	11
המחבר	56	1	12
חוט של חסד - תרומה	6	1	13
חסדי נעמי	17	1	14
טוב לדעת	42	1	15
טל ספרים	32	1	16
טללים	44	1	17
יד תמר	5	1	18
יפה נוף	41	1	19
כתר יוסף - הרב רפאל הלפרין	21	1	20
מובייל	52	1	21
המחבר	57	1	22
מחניים	58	1	23
מילר	51	1	24
מילת"ם	26	1	25
מכון אור לציון	59	1	26
מרכז הדרכה לספריות	38	1	27
נובל לבררי גליא	8	1	28
נועם הפקות	16	1	29
נחלת הספר	14	1	30
נצח	50	1	31
נשיונל ג'אוגרפיק ישראל	23	1	32
נתרם ממפה מיפוי והוצאה לאור	35	1	33
נתרם ממשד הקליטה	25	1	34
סנרץ	7	1	35
ספרי אור החיים	3	1	36
ספרי הקריה	2	1	37
ספריה ציבורית מודיעין עילית	19	1	38
ספרייתי אחים גיטלר	22	1	39
עמודי שש	62	1	40
ערך יהודי	36	1	41
פרטי	10	1	42
צוף	48	1	43
קו לקו	40	1	44
קול יוסף	33	1	45
קומיקס	47	1	46

## טבלאות קוד - ממוין לפי תיאור - ספקים

תיאור	קוד	מונה
קתי עדס	30	1 47
רובינשטיין	53	1 48
שבות עמי	24	1 49
שחקים ליאון	49	1 50
שפה והתפתחות הילד	60	1 51
תפארת הוצאה לאור	43	1 52
תרומה	4	1 53
תרומה בייפוס : נר אבות	39	1 54
תרומה במקום קנס	61	1 55
תרומה ויידן	27	1 56
תרומה חסן	13	1 57
תרומה-לבנטל	12	1 58
תרומה-רובינשטיין	28	1 59
תרומה-רוזנבלום	11	1 60