



פרוטוקול
ועדת מכרזים מס' 10/2023
שנערכה בתאריך כ' כסלו תשפ"ד, 3.12.2023

נוכחים:

הרב אורי יפה- יו"ר הוועדה
הרב משה מוטרפרל- חבר הוועדה
מר אבי עדן - גזבר
עו"ד בן קרטווינסקי – יועמ"ש (בזום)
גב' אפרת פרגא – מנהלת מערכות מידע
גב' מרים צין – מנהלת אגף משאבים והתקשרויות
גב' שרה בוימל- אחראית מכרזים וחוזים

מוזמנים: (ביחס למכרז פומבי מס' 13/2023 לאספקת מכשירי סמארטפון מוגנים ושירותי תיקון

לעיריית מודיעין עילית בלבד)

מיכאל ברזל – מנכ"ל ענן המידע
צביקה גולדמן – מנהל מכירות ענן המידע

על סדר היום:

1. **מכרז פומבי מס' 14/2023 להפעלת מסגרות חינוכיות בחופשות במוסדות חינוך בעיר מודיעין עילית – בחירת זוכים**
2. **התקשרות בפסור ממכרז עם חברת אינטרנט רימן ישראל בע"מ – ספק יחיד**
3. **מכרז פומבי מס' 13/2023 לאספקת מכשירי סמארטפון מוגנים ושירותי תיקון לעיריית מודיעין עילית – שימוע למציע**

מהלך הדיון:

1. **מכרז פומבי מס' 14/2023 להפעלת מסגרות חינוכיות בחופשות במוסדות חינוך בעיר מודיעין עילית – בחירת זוכים.**
 - 1.1. בהתאם למפורט בדוח הבדיקה המצורף, במכרז זה הוגשו 34 הצעות להפעלת מסגרות חינוכיות בחופשות.
 - 1.2. חלק מהמציעים התבקשו להשלים מסמכים ביחס להצעתם. מכיוון שמדובר בהשלמות טכניות ביחס לנתונים ואישורים אשר היו קיימים במציע לפני המועד האחרון להגשת הצעות, ועדת המכרזים מאשרת את ההשלמות.
 - 1.3. לאחר בדיקת כלל ההצעות וקבלת ההשלמות כאמור לעיל, כלל המציעים נמצאו עומדים בתנאי הסף.
 - 1.4. כל מציע הגיש הצעה ביחס למוסדות שלו ועל כן אין חפיפה בין ההצעות ואין תחרות על אותו המוסד.

**החלטה:**

1.5. לאור האמור לעיל ובהתאם לזאת, ממליצה ועדת המכרזים לבחור בכלל המציעים במכרז כזוכים ביחס למוסדות שבהצעתם.

2. התקשרות בפטור ממכרז עם חברת אינטרנט רימון ישראל בע"מ – ספק יחיד

- 2.1. לאור זכיית אינטרנט רימון ישראל בע"מ (להלן: "אינטרנט רימון") במכרז של משרד התקשורת לפרישת רשת סיבים אופטיים, כזוכה יחידה ביחס לאזור הגיאוגרפי בו ממוקמת מודיעין עלית, בכוונת העירייה להתקשר עם אינטרנט רימון.
- 2.2. לאור הוראות סעיף 3(4) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950, החל על העירייה ביחס להתקשרות עם ספק יחיד, בהתאם לחוות הדעת המצורפת ולמען הסר ספק, פרסמה העירייה הודעה ביחס לכוונה להתקשר עם אינטרנט רימון כספק יחיד לצורך אספקת תשתיות אינטרנט באמצעות סיב אופטי.
- 2.3. לאחר פרסום ההודעה ולאור זכיית אינטרנט רימון במכרז של משרד התקשורת כאמור, לא התקבלו פניות של מציעים פוטנציאליים אחרים.
- 2.4. לאור האמור, הוועדה סבורה כי יש להתקשר עם אינטרנט רימון כספק יחיד לצורך אספקת תשתיות אינטרנט באמצעות סיב אופטי.

החלטה:

2.5. בהתאם לאמור לעיל, הוועדה ממליצה להתקשר עם אינטרנט רימון כספק יחיד לצורך אספקת תשתיות אינטרנט באמצעות סיב אופטי.

3. מכרז פומבי מס' 13/2023 לאספקת מכשירי סמארטפון מוגנים ושירותי תיקון לעיריית מודיעין עלית

- 3.1. במכרז זה הוגשו שתי הצעות כדלקמן:
- 3.1.1. לומדעת טכנולוגיות יזמות ומסחר בע"מ, ח.פ. 514930460 (להלן: "לומדעת");
- 3.1.2. ענן המידע בע"מ, ח.פ. 514632496 (להלן: "ענן המידע").
- 3.2. בישיבת ועדת המכרזים מס' 9/23 מיום 20.11.23 הוחלט לפסול את המציע לומדעת בהתאם לנימוקים המפורטים בפרוטוקול הישיבה וכן הוחלט לזמן את המציע ענן המידע להופיע בפני ועדת המכרזים על מנת לוודא כי המכשירים החלופיים שישפק המציע (באותו המחיר) במקרה של התיישנות המכשירים שבמסמכי המכרז יעמדו בסטנדרט הנדרש על-ידי העירייה.
- 3.3. לאור האמור זומנו נציגי ענן המידע להופיע בפני ועדת המכרזים במסגרת ישיבה זו.
- 3.4. לישיבה הופיע מר מיכאל ברזל - מנכ"ל המציע ומר צביקה גולדמן - מנהל המכירות במציע. נציגי המציע ענן המידע התבקשו להתחייב, ואכן התחייבו לכך, כי המכשירים החלופיים שישפק המציע, ככל שיידרש לכך, יהיו בעלי נתונים שלא יפחתו מנתוני המכשירים שבמסמכי המכרז בהתאם לקריטריונים כדלקמן:
- 3.4.1. זיכרון המכשיר;
- 3.4.2. נפח אחסון;
- 3.4.3. מהירות מעבד;



בס"ד

3.4.4. רזולוציה;

3.4.5. דור מעבד;


3.4.6. סדרה זחה של המכשיר;


החלטה:

3.5. בהתאם לכל האמור לעיל ולאור כך שהמציע ענן המידע עומד בתנאי הסף והצעתו הינה ההצעה הזולה ביותר והינה אף נמוכה בכ- 10% מאומדן המזמינה, ועדת המכרזים ממליצה על ענן מידע כזוכה במכרז.

על החתום:


משה מוטרפרל
חבר הוועדה


אורי יפה
יו"ר הוועדה


יעקב גוטרמן
ראש העיר



י"א בסיון תשפ"ג
29 בנובמבר 2023

לכבוד
ועדת המכרזים
עיריית מודיעין עילית

שלום רב,

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז עם חברת אינטרנט רימון ישראל בע"מ - ספק יחיד

נתבקשנו על ידי עיריית מודיעין עילית (להלן: "העירייה") לחוות דעתנו על האפשרות להתקשר בפטור ממכרז עם חברת אינטרנט רימון ישראל בע"מ (להלן: "החברה"), וזאת מהטעם כי החברה הינה ספק יחיד שנבחר במסגרת מכרז שפרסם משרד התקשורת, לפריסת תשתיות של סיבים אופטיים למשקי בית (להלן "המכרז"). להלן תתוארנה העובדות המשמשות בסיס לחוות דעתנו, כפי שנמסרו לנו על ידיכם.

א. העובדות הצריכות לעניין

1. העירייה כגוף ציבורי נדרשת למכרז לצורך התקשרות לביצוע עבודות וקבלת שירותים בתחומה.
2. משרד התקשורת, פרסם מכרז לפריסת תשתיות של סיבים אופטיים לצורך יישום תשתיות מתקדמות ואינטרנט מהיר ביישובי הפריפריה, במגזר החרדי ובמגזר הערבי קריטיות לצמצום הפערים, והשתלבות בחברה ובכלכלה הישראלית. במכרז השתתפו כ-10 חברות – ספקיות בתחום התקשורת, כאשר הזכייה בו מתחלקת בין המשתתפים בפריסה גיאוגרפית, כך שלכל אזור בארץ נבחר ספק אחד יחיד לפריסת התשתיות (להלן: "המכרז").
3. בהתאם לחוות הדעת המקצועית מיום 15/11/2023, מטעם מנהלת אגף מערכות מידע בעירייה, הגבי אפרת פרגא, המצורפת כחלק בלתי נפרד מחוות דעת זו בנספח 1, החברה הינה ספק יחיד שנבחר על ידי משרד התקשורת במסגרת המכרז.
4. לאור זאת, מבקשת העירייה להתקשר עם החברה בפטור ממכרז – בהיותה הספק היחיד בנסיבות העניין.

ב. השאלה המשפטית

5. האם בנסיבות העניין, רשאית העירייה להתקשר עם החברה בפטור ממכרז, כ"ספק יחיד".

ג. פטור ממכרז - "ספק יחיד" - המסגרת הנורמטיבית

6. סעיף 89 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן: "הצו"), אשר הוחל ביחודה ושומרון, קובע את הכלל לפיו עירייה אינה רשאית להתקשר בחוזה אלא לפי ההוראות שבתוספת השנייה לצו. סעיף 3 לתוספת השנייה קובע, בין היתר, פטורים שונים מחובת המכרזים הכללית. הפטור הרלוונטי לענייננו קבוע בתקנה 4(3) (להלן: "הוראת הפטור"):



3. עירייה מקומית רשאית להתקשר בחוזה ללא מכרז אם החוזה הוא מסוג חוזים אלה:...

(4) חוזה להזמנת טובין או לביצוע עבודה הנערך עם הספק היחיד בארץ לאותם טובין, או עם המומחה היחיד בארץ לביצוע אותה העבודה, אם המומחה שהוועדה מינתה לענין זה קבע, בכתב, באישור הוועדה, כי אכן אותו ספק או מומחה הוא היחיד בארץ."

7. בטרם ניגש לפרשנות רכיביה הפרטניים של הוראת הפטור, ננסה להתחקות תחילה אחר תכליתה. בענייננו, להוראת הפטור תכלית כלכלית, שכן במידה וידוע לנו מראש כי קיים רק ספק אחד ויחיד אשר יכול להעניק את השירותים הרצויים, פרסום של מכרז יוביל לבזבוז מיותר של כספי ציבור.
8. יחד עם זאת, הואיל והוראות הפטור השונות קובעות חריג לכלל בדבר חובת קיום מכרז (פומבי), קבעה הפסיקה לא פעם כי יש לפרשן בצמצום.¹
9. כך, ביחס להוראת הפטור שבענייננו, נאמר בר"מ 2349/10 שעשועים וספורט בע"מ נ' עיריית בני ברק (20.5.10) כי:

"חריף קיומו של הפטור האמור בתקנות העיריות... להתקשרות עם "היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות", הרי שהכלל הוא עדיין קיומו של מכרז פומבי, והפטור הרלבנטי לענייננו ל"ספק יחיד" - הוא בגדר החריג... השימוש בפטור שלפנינו הוא ראוי רק מקום: "שקיימת ודאות, שאין בארץ אלא ספק יחיד של טובין או מומחה יחיד לביצוע עבודה"... שאז מה טעם יש לערוך מכרז, רק כדי שתוגש הצעה יחידה..."

10. יחד עם זאת, בהתאם לפסיקה נקבע כי ניתן ואף רצוי, במקרים המתאימים, לפעול בדרך של פטור ממכרז.² בהתאם, בע"מ 1777/14 חן המקום בע"מ נ' עיריית קריית אונו (16.6.16) נאמר כי:

"... חובת המכרז מקדמת ברגיל את יישומו של עקרון השוויון, ולכן יש להיזהר מהכרה נרחבת מדי בפטורים מחובה זו. יחד עם זאת, לעתים יש יתרונות חשובים אחרים מהיבטו של האינטרס הציבורי, כך שבחלק מן המקרים ההכרה בפטורים אינם רק אילוץ נסבל, אלא תוצאה רצויה."

11. בהתאם להתייחסותה של הגב' אפרת פרגא, המצורפת לחוות דעת זו, נוכח בחירתו של משרד התקשורת בחברה כספק יחיד לצורך פריסת הסיבים בעירייה, ניכר כי לא קיים ספק נוסף, מלבד

¹ ראו, לדוגמא בלבד: ע"מ 6145/12 עיריית נצרת עילית נ' זאב הרטמן (13.1.13); ע"מ 8284/08 תעשיות אבן וסיד בע"מ נ' מינהל מקרקעי ישראל (13.9.10).

² ת"מ (בייש) 4929-02-16 דובליה למען הסביבה בע"מ נ' עיריית אשקלון (22.5.18); ע"מ (חיפה) 38877-11-17 עמותת שומרי הסף - התנועה להגנת ערכי שלטון החוק נ' עיריית חיפה (7.4.18); ע"מ (תי"א) 2228/06 אשכולות אנרגיה בע"מ נ' איגוד ערים אזור דן (ביוב) (20.6.07).



החברה, היכול לספק את השירותים עבור העירייה.

ד. סיכום והמלצות

12. נראה כי התקשרות העירייה עם החברה בפטור ממכרז מהטעם של היותו "ספק יחיד" בנסיבות המתוארות בהתייחסותה של הגב' אפרת פרגא כאמור לעיל, תעמוד בתנאיה של הוראת הפטור. על כן, נראה כי לא יהיה זה בלתי סביר בנסיבות העניין, אם תחליט העירייה לבצע את ההתקשרות במתווה הנ"ל של פטור ממכרז.

13. בהתאם לפסיקה בכל הנוגע להתקשרויות עם ספק יחיד, ביום 19-20/11/23 וביום 19/11/23 פרסמה העירייה על כוונתה להתקשר עם החברה בשני עיתונים ארציים – גלובס וכלכליסט, וכן באתר האינטרנט של העירייה. במסגרת ההודעה הזמינה העירייה גופים המסוגלים לספק את השירותים להגיש הצעתם לעירייה עד ליום 29/11/2023.

• פרסומי העירייה בעיתון ובאתר האינטרנט של העירייה מצורפים אף הם כחלק בלתי נפרד מחוות דעת זו כנספח 2.

14. בפרסום ההודעה יש כדי לתמוך בתכלית דיני המכרזים בכלל והוראת הפטור בפרט, לשקף לציבור את טעמי הרשות המקומית להתקשרות כאמור, וכן כדי לאפשר את פנייתם של ספקים נוספים ביחס לאותה התקשרות.

15. כאמור, העירייה פרסמה אודות כוונתה להתקשר עם החברה הן בעיתון והן באתר האינטרנט ולא הוגשו התנגדויות ו/או הצעות נוספות לביצוע ההתקשרות כאמור, ולפיכך לא יהיה זה בלתי-סביר אם תחליט העירייה לבצע את ההתקשרות במתווה הנ"ל של פטור ממכרז, ובהתאם לכך ניתן יהיה לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז בוועדת המכרזים של העירייה.

ה. כללי

חוות דעת זו מתבססת על המסמכים והמידע שהועברו לידינו על ידיכם. כמו כן, חוות הדעת מתבססת על הדין והפסיקה החלים במדינת ישראל נכון למועד כתיבתה. יובהר כי, לא ניתן לקבוע כיצד תפסוק רשות שיפוטית אם תידרש לנושא.

בכבוד רב,

אביבה לוי, עו"ד



מערכות מידע

בס"ד

ב' כסלו תשפ"ד
15/11/23

לכבוד
מחלקת התקשורות
כאן

הנדון: בקשה לנוהל ספק יחיד – תשתיות סיבים אופטיים

שלום רב,
ב 2022 פרסם משרד התקשורת מכרז לפריסת תשתיות של סיבים אופטיים למשקי בית. במכרז נבחרו 10 זכיינים, כאשר הזכייה מתחלקת בפריסה גיאוגרפית, ולכל איזור בארץ מוקצה ספק אחד בלבד לפריסת התשתית.

פרטים נוספים לגבי המכרז בקישור שלהלן:

<https://www.gov.il/he/departments/news/10032022>

במודיעין עילית הספק שנבחר הוא אינטרנט רימון (מצורפת טבלת יישובים)
באשר לכך אבקש לאשר את חברת אינטרנט רימון כספק יחיד לאספקת תשתיות אינטרנט באמצעות סיב אופטי.

בברכה,

מודיעין עילית
אפרת פרגא
מנהלת אגף מערכות המידע
החרדית
עיר העתיד

שם הזוכה	סך משקי בית	שם ישוב
נורקום	1,218	כעביה-טבאש-חג'אג'רה
שיטה	177	כפר ברוך
שיטה	106	כפר גדעון
שיטה	98	כפר גליקסון
שיטה	212	כפר החורש
שיטה	114	כפר המכבי
דש אלירן	263	כפר הנשיא
פרטנר	240	כפר חושן
פרטנר	254	כפר חסידים א'
פרטנר	102	כפר חסידים ב'
שיטה	416	כפר מנחם
שיטה	214	כפר עזה
טלראן	351	כפר עציון
שיטה	311	כפר פינס
פרטנר	4,206	כפר קרע
נקסטקום	416	כפר ראש הנקרה
פרטנר	377	כפר תפוח
דש אלירן	161	כרכום
רימון	151	כרם יבנה (ישיבה)
נקסטקום	197	כרמייה
שיטה	148	כרמים
רימון	133	כרמל
שיטה	162	להב
שיטה	302	להבות חביבה
איי.בי.סי	3,095	לוד
איי.בי.סי	232	לוזית
אשד	232	לוזית
נקסטקום	209	לוחמי הגיטאות
איי.בי.סי	3,445	מג'ד אל-כרום
נורקום	2,488	מג'דל שמש
איי.בי.סי	592	מגדל
שיטה	175	מגדל עוז
רימון	112	מגדלים
שיטה	352	מגל
שיטה	598	מדרשת בן גוריון
רימון	9,839	מודיעין עילית
פרטנר	325	מולדת
שיטה	235	מזרע
טלראן	175	מחולה
רימון	215	מירב
איי.בי.סי	116	מלאה
שיטה	138	מלכיה
פרטנר	134	מנות
נקסטקום	822	מסעדה
דש אלירן	114	מעגן
שיטה	146	מעוז חיים